



上海国际问题研究院



SHANGHAI ACADEMY  
上海研究院

“一带一路”与上海研究中心2021年度专题报告 04

# 上海服务中拉合作的 现状与趋势

——中拉命运共同体建设与上海角色

2021.7

上海国际问题研究院 " 一带一路 " 与上海研究中心 2021 年度专题报告 4

SIIS Task Force Report 2021 No.04

© 版权属于上海国际问题研究院和上海研究院

---

Copyright © 2021 by the Shanghai Institutes for International Studies and Shanghai Academy.

All Rights Reserved.

All views expressed in this publication are the sole responsibility of the authors

# 上海服务中拉合作的现状与趋势

## ——中拉命运共同体建设与上海角色

牛海彬 上海国际问题研究院外交政策研究所副所长

王玉柱 上海国际问题研究院世界经济研究所副研究员

# 序言

2020年11月习近平总书记在浦东开发开放三十周年庆祝大会上的讲话让世界再次聚焦中国经济改革的未来走向。当今世界几乎所有发展中国家都在遥望和凝视着中国,尽管当前全球化遭遇顶风逆流,但中国的改革开放的成就和惊天动地的变化给予他们巨大的震撼和丰富的启迪,即从积极参与全球化进程中获得本国的发展和升级的机会、从自主融入世界经济的进程中获得本国经济的自生能力,同时又通过加大自身的开放为世界经济提供更大的动力。

2020年全球新冠疫情的爆发成为影响这个时代走向的重要变量,并可能使得21世纪第三个十年成为本世纪世界经济政治格局的重要分水岭,它将有可能重新定义世界经济的发展阶段和发生形态。2020年适逢上海浦东开发开放30周年,对于上海而言,这是一个重要的里程碑时刻。改革和开放是上海前进和发展的基础,上海的发展本身又是中国改革开放的一个重要标杆,而浦东则是上海改革开放这顶王冠上最为璀璨的明珠。在浦东开发开放30周年再出发的背景下,上海未来的发展及其角色变革不仅关乎中国如何立足新发展阶段、坚持新发展理念、加快构建新发展格局之大业,也事关未来世界经济发展形态的重新定义,这正是研究上海发展的世界意义所在。

有鉴于此,本系列报告立足后疫情时代全球政治经济变革,分析在我国加快构建新发展格局的背景下上海面临的新机遇与新挑战,研究上海高质量共建“一带一路”的新任务和新重点。上海作为服务“一带一路”建设的桥头堡,如何进一步优化开放型制度设计;如何在后疫情时代,以新定位不断充实、丰富新功能,加快实现内外循环战略链接的功能使命等,这些都是本系列报告要回答的问题。

开放枢纽门户功能建设,是从新发展理念角度提出上海改革和发展能级提升的系统性制度设计。围绕着它的研究要求我们深入分析“四大功能”的政策定位和改革内涵,从而厘清开放枢纽门户制度创新的几大政策领域,并进一步就上海重新塑造国际要素市场、吸引高端要素流入和积聚,探索更深层次和更高水平开放提出政策设计的路径建议。

上海对外经济合作的区域结构很大程度上反映了我国既有经济结构和与全球分工的互动关系。作为上海的最大贸易和投资合作伙伴,尤其在RCEP签署后,东盟与上海的经贸合作迎来更大的发展机遇。上海与新加坡建立的“沪新合作机制”被赋予新的发展合作内涵,将成


为上海“四大功能”建设和“五大中心”发展能级提升的重要机制创新。

发达国家是共同推动“一带一路”建设高质量发展的重要伙伴，上海特殊的改革角色定位和经济资源禀赋是搭建中国与发达国家高质量共建“一带一路”的重要桥梁和纽带。尽管一些西方发达国家对“一带一路”建设存在偏见和误解，但疫情危机背景下，“健康丝绸之路”“数字丝绸之路”“绿色丝绸之路”正有条不紊地推进。中国与发达经济体合作共建的契机不断增多，合作领域不断拓展，上海在这一进程中发挥了独特的角色。

上海在链接中国与拉丁美洲经济合作方面发挥不可替代的作用，近年来不断涌现新的合作契机。以振华重工、中交疏浚和上海港湾等在内的上海装备制造和工程承包企业深耕拉美市场，为拉美地区工业化进程和港口物流基础设施建设源源不断地注入发展能量。氦空间等科技创新园区与拉美金融机构共同打造“中国 - 拉美创新创业加速器”，成为联通中拉科技创新的重要平台载体。

新版数据报告沿袭了往年的研究模式，继续发布上海服务“一带一路”建设的 2021 版数据报告。根据实际情况，研究团队更新了研究模型，数据可视化效果也得到较好的优化。2021 版报告充分考虑了长三角一体化国家战略的实施，通过引入江苏和浙江的数据进行横向比较，分析不同省市对外经济差异化合作的模式和路径。报告还首次引入联动矩阵分析模型，分析上海与“一带一路”共建国内部发展之间的联动关系，以便更好地模拟和评估“一带一路”高质量共建的绩效问题。

2021 年是“一带一路”倡议提出的第 8 个年头，上海如何在构建新发展格局下，更好地诠释中国推动高质量共建“一带一路”的新政策内涵，是上海探索更深层和更高水平开放的重要政策设计逻辑。本报告后续版本将持续跟踪研究新发展阶段上海践行新发展理念的政策实践创新。同时，我们也真诚感谢报告撰写过程中各级政府部门、领导、专家的大力支持。当然，其中的谬误不足在所难免，也请大家批评指正。



上海国际问题研究院院长

## 【内容摘要】

2020年，国际社会遭遇百年一遇的新冠肺炎疫情冲击，国际政治、安全、经济和社会形势进入深度调整期。在此背景下，“一带一路”建设显示出坚韧的生命力，中拉“命运共同体”在卫生、经贸往来等方面的建设迎难而上，证明了国际社会仍然处于高度相互依赖和命运与共的全球化进程之中，共建“人类命运共同体”是最有希望的国际社会愿景。在这个伟大的历史进程中，上海积极见证和助力中拉命运共同体建设的进程，显现出在服务国家“一带一路”建设中的重要作用。

**【关键词】**：中拉关系 命运共同体 一带一路

2014年7月，习近平主席在中拉领导人峰会上发表了题为《努力构建携手共进的命运共同体》主旨讲话，提出中拉携手追梦，打造中拉命运共同体。<sup>1</sup>2018年1月，习近平主席在致中拉论坛第二届部长级会议的贺信中指出，我们要描绘共建“一带一路”新蓝图，打造一条跨越太平洋的合作之路，把中国和拉美两块富饶的土地更加紧密地联通起来，开启中拉关系崭新时代。<sup>2</sup>截至2020年底，拉美地区24个建交国中已有19个国家与中国签署了共建“一带一路”的合作文件。<sup>3</sup>虽然加入“一带一路”倡议较晚，但相较于其他较早加入倡议的地区拉美也有自己的特色，即拉美是金融最活跃与金融渗透度最深入的地区，是政府间贷款与中资企业收购、投资额最大的地区；也是合作领域与合作方式最多样化的地区。<sup>4</sup>

新冠肺炎疫情爆发以来，拉美成为疫情重灾区，进一步加剧了拉美地区原本已经较为脆弱的政治、经济和社会形势。美国特朗普政府奉行的对华竞争战略进一步增加了拉美国家发展对华合作关系的难度。尽管面临上述困难因素的干扰，“一带一路”建设在拉美仍然得到推动。围绕合作抗疫和复工复产这一主线，中拉关系持续走向深入。患难见真情，抗疫外交进一步加深了中拉友谊。在推动中拉命运共同体的建设进程中，上海也以其独特的综合优势扮演了重要的角色。

## 一、中拉合作应对疫情谱新篇

### (一) 携手构建中拉卫生健康共同体

新冠肺炎疫情是对全球健康、社会和经济的巨大挑战。面对持续不断蔓延的流行病，中国成为包括拉美地区在内的发展中国家中可信赖的抗疫合作伙伴。自2020年3月份疫情席卷拉美以来，中国政府通过领导人电话外交，捐赠医疗设备和物资，派遣医疗专家组、合作研发疫苗和技术经验视频交流会等形式，特别是中国关于疫苗国际公共产品化的承诺，让拉美国家切实感受到了中国的诚意和善意。2020年12月31日墨西哥外长埃布拉德表示，墨西哥视中国为同舟共济的伙伴和朋友，感谢中方大力支持墨西哥抗击疫情，希望中国政府为墨方采购中国疫苗提供便利。<sup>5</sup>新冠肺炎疫情也让拉美国家更直观地感受到中国在供应链、科技领域的成就，坚定了发展对华关系的信心。

1 习近平：《努力构建携手共进的命运共同体——在中国—拉美和加勒比国家领导人会晤上的主旨讲话》，《人民日报》2014年7月17日，<http://politics.people.com.cn/n/2014/0719/c1024-25301393.html>。

2 《习近平致中国—拉美和加勒比国家共同体论坛第二届部长级会议的贺信（全文）》，新华网，[http://www.xinhuanet.com/politics/2018-01/22/c\\_1122297531.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2018-01/22/c_1122297531.htm)。

3 19个拉美国家包括：智利、圭亚那、玻利维亚、乌拉圭、委内瑞拉、苏里南、厄瓜多尔、秘鲁、哥斯达黎加、巴拿马、萨尔瓦多、多米尼加、特立尼达和多巴哥、安提瓜和巴布达、多米尼克、格林纳达、巴巴多斯、古巴和牙买加，数据来源：《已同中国签订共建“一带一路”合作文件的国家一览》，中国一带一路网，<https://www.yidaiyilu.gov.cn/gbjg/gbgk/77073.htm>。

4 参阅赵忆宁：《“一带一路”与拉美十国调研报告》，《21世纪经济报道》2019年10月19日，<http://www.21jingji.com/2019/10-19/2MMDEzNzlfMTUxMjk2MA.html>。

5 《王毅同墨西哥外长埃布拉德通电话》，《新华社》2021年1月1日，[http://www.gov.cn/guowuyuan/2021-01/01/content\\_5576175.htm](http://www.gov.cn/guowuyuan/2021-01/01/content_5576175.htm)。

中拉在抗疫进程中坚持多边主义和照顾发展中国家的需求,体现了人类命运共同体的情怀。在多边场合,中墨一道发挥新兴大国影响力,坚定支持世卫组织在全球抗疫中发挥领导和协调作用,共同推动墨方提出的“确保全球各国公平获得药品、疫苗及医疗设备”的倡议在联大获得通过,共同支持拉美和加勒比国家团结抗疫。<sup>1</sup>2020年7月,中拉外长视频会的共同声明中提到:“我们肯定世界卫生组织在全球抗疫协调中的领导作用,强调团结互助和多边合作对遏制和缓解疫情至关重要。我们认识到维护国际公共卫生安全对实现和平发展和民生福祉的重要意义,以及在保障优质、安全、有效、可负担的新冠肺炎临床治疗与疫苗产品可得性中的重要作用。我们承诺将携手构建包括中国及拉美和加勒比国家在内的卫生健康共同体。”<sup>2</sup>

在处于抗击疫情最困难阶段时,双方守望相助,给予彼此力所能及的帮助。拉丁美洲一度成为世界上冠状病毒致死率最高的地区,中国通过提供医疗设备、派遣医疗队、组织在线专业知识交流和联合研究疫苗,向该地区伸出了援助之手。截至2020年7月底,中国已向拉美地区30国捐赠口罩、防护服、检测试剂盒等紧急医疗物资2700多万件,呼吸机1100余台,应邀向委内瑞拉和秘鲁派出抗疫医疗专家组,共同举办了30余场抗疫经验交流视频会。<sup>3</sup>

在中国较早控制国内新冠肺炎疫情后,中国新冠疫苗研发的临床试验遭遇缺乏病人的困境。为了及早完成疫苗研发的临床试验,中国与巴西、秘鲁等拉美国家在疫苗研发上开展了深度合作。国药集团与秘鲁卡耶塔诺埃雷迪亚大学和圣马科斯国立大学,巴西知名医疗机构布坦坦研究所与科兴生物疫苗部就新冠疫苗临床试验乃至生产开展了密切合作。2020年12月中旬,巴西与科兴医药公司合作的“克尔来福”新冠疫苗在巴西投产,有望供应巴西和其他拉美国家的市场需求。<sup>4</sup>克尔来福新冠疫苗的III期临床试验在巴西、印度尼西亚、土耳其和智利四国展开。12月23日,巴西圣保罗州政府和布坦坦研究所举行新闻发布会,宣布北京科兴中维生物技术有限公司研发的克尔来福新冠疫苗具备有效性,这为该疫苗获得卫生监管机构批准上市提供了坚实的科学试验依据。墨西哥政府承诺向康希诺生物公司购买总计3500万剂新冠疫苗,墨西哥获得了中国提供的医疗物资捐赠品和采购便利。<sup>5</sup>

## (二) 中拉经贸合作行稳致远

拉美地区对华贸易逆势增长,新业态、新需求不断显现,中拉在电商、人工智能、数

1 祝青桥:《团结是战胜疫情的最有力武器》,《千年报》2020年6月1日, [http://www3.fmprc.gov.cn/web/dszlsjt\\_673036/t1784954.shtml](http://www3.fmprc.gov.cn/web/dszlsjt_673036/t1784954.shtml)。

2 《中拉应对新冠肺炎疫情特别外长视频会议联合声明》,《新华社》2020年7月23日,以下国家外长与会:中国、墨西哥、阿根廷、巴巴多斯、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼加、厄瓜多尔、巴拿马、秘鲁、特立尼达和多巴哥、乌拉圭, [http://www.gov.cn/xinwen/2020-07/23/content\\_5529573.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2020-07/23/content_5529573.htm)。

3 李晓晓等:《中拉携手抗疫生动诠释“天涯若比邻”》,《人民日报》2020年8月1日,第2版。

4 张日:《虽远犹近,中拉经贸合作常刷新》,《国际商报》2020年12月25日, <http://www.comnews.cn/article/gjhz/202012/20201200067055.shtml>。

5 参考消息网:《西媒:墨西哥外长感谢中国援助抗疫》, <https://finance.sina.com.cn/tech/2021-01-03/doc-iiznezxt0321767.shtml>; 2021年1月3日。



数字经济、医疗、文创产业、生物、海洋经济等新兴领域合作潜力巨大,不断涌现新的合作增长点。<sup>1</sup>扩大服务贸易比重成为中拉在深化经贸关系的新共识。2020年9月,首届中国巴西(里约)云上国际服务贸易交易会举行,涉及智慧医疗、智慧城市、文化贸易、技术服务和数字贸易等领域,旨在搭建服务贸易公共平台以推动双边经贸合作。中国国际投资促进会常务副会长刘作章说:“这些措施将为中巴两国继续发挥互补优势,加强运输、电信、旅游和建筑等重点领域服务贸易合作、共同承接生产性服务业国际转移、联合开发第三方市场等提供广阔的机遇。”<sup>2</sup>

中拉贸易连续3年增长,2019年贸易额达3174亿美元。海关总署统计数据显示,在新冠疫情重创国际贸易背景下,2020年中国同拉美地区贸易仍表现平稳,该地区对华出口逆势增长0.1%,中国对该地区出口贸易结构更加多元。<sup>3</sup>2020年,中国与拉美虽先后成为不同时期的新冠肺炎疫情“震中”,而中拉经贸合作的“稳定器”作用愈加凸显,拉美在产业链供应端的基础性作用更加明显,在确保中国食品供应链稳定中发挥了积极作用,中国需求也是确保拉美国家收入稳定的重要基础之一。<sup>4</sup>专家认为,需求强劲的中国市场可助力拉美国家渡过难关。<sup>5</sup>据中国海关数据统计,2020年前8个月中国和巴拿马贸易额累计达51.12亿美元,同比增长4.2%,巴拿马经济学家埃迪·塔彼罗表示巴中经贸逆势上扬,得益于两国共建“一带一路”取得的积极进展。<sup>6</sup>拉美经济在2020年第二季度受疫情冲击陷入衰退,但这一衰退的势头在第三季度得到缓解,主要的原因得益于拉美国家对美国制造业和对华初级产品的出口表现。<sup>7</sup>据巴西经济部数据,尽管2020年巴西进出口因新冠肺炎疫情影响而出现下滑,但全年贸易顺差达到509.95亿美元,比2019年高出近30亿美元。其中,2020年巴西对华出口同比增长7.8%。<sup>8</sup>中国经济回暖、需求复苏,是带动拉美国家原材料出口反弹的重要因素。

作为中拉“1+3+6”务实合作新框架内的重点合作领域,农业成为新冠肺炎疫情下中拉经贸合作的突出亮点。在世界经济深受贸易保护主义、地缘政治竞争和新冠肺炎疫情冲击的情形下,中国持续扩大对拉美国家优质农产品的市场开放,提振了巴西、阿根廷、智利和乌拉圭等国在疫情中应对本国经济困难的信心,也提升了我国在新冠肺炎

1 《周敏浩会长出席‘上海—拉美及加勒比地区国家经贸座谈会’》,上海贸促网, <http://www.cpitsh.org/page.aspx?node=17&id=8995>:2020年9月16日。

2 王露:《专家:中国巴西服务贸易合作前景广阔》,《新华社》2020年9月11日, [https://politics.gmw.cn/2020-09/13/content\\_34181888.htm](https://politics.gmw.cn/2020-09/13/content_34181888.htm)。

3 《疫情下中拉贸易平稳韧性足》,新华网,2021年2月1日, [http://www.xinhuanet.com/fortune/2021-02/01/c\\_1127050877.htm](http://www.xinhuanet.com/fortune/2021-02/01/c_1127050877.htm)。

4 岳云霞:《经贸合作推动中拉‘一带一路’共建行稳致远》,《人民日报海外网》2020年10月21日, <https://finance.sina.com.cn/roll/2020-10-21/doc-iiznezxr7186181.shtml>。

5 陈瑶、黄顺达:《财经观察:拉美经济遭疫情重创 中国市场助拉美复苏》,新华网, [http://www.xinhuanet.com/fortune/2020-10/27/c\\_1126665165.htm](http://www.xinhuanet.com/fortune/2020-10/27/c_1126665165.htm):2020年10月27日。

6 李晓晓:《巴拿马经济学家埃迪·塔彼罗:推动各方实现互利共赢》,《人民日报》2020年12月8日。

7 李晓晓等:《中拉携手抗疫生动诠释“天涯若比邻”》,《人民日报》2020年8月1日,第2版。

8 陈威华、赵焱:《巴西2020年实现贸易顺差近510亿美元》, <https://www.imsilkroad.com/news/p/441000.html>:2021年1月6日。

疫情特殊时期的粮食安全与食品品质。中拉农业合作具有较强互补性,不仅有助于稳定拉美的农业产业链供应链,还对双方调整农业产业结构、丰富农产品市场有重要促进作用,截至2019年底,中国对拉美农业直接投资存量为20.13亿美元。<sup>1</sup>据商务部统计,受疫情冲击,2020年1月-9月中拉贸易额下降2.8%,但自拉进口增长1%,特别是自拉进口农产品逆势强劲增长,增幅近20%。<sup>2</sup>据中国农业农村部数据,2020年上半年,中拉农产品贸易额为267.5亿美元,占中国农产品贸易总额的22.9%。<sup>3</sup>

中拉农产品贸易的快速发展,也带动了桑托斯港等拉美国家重要港口的建设与发展,吸引了中国在拉美农业及相关基础设施部门的投资,带动了当地经济的可持续发展,帮助伙伴国更好地融入全球价值链。中国已与拉美10多个国家签署了政府间农业合作备忘录,建立了合作机制和项目安排。双方的科研机构也随之加强了合作研究,2020年12月18日,中国、拉美46所涉农高校和科研机构共同组建了“中国-拉丁美洲农业教育科技创新联盟”,15所中拉高校签署校际合作框架协议。面对疫情冲击,中阿在免耕直播技术、畜牧与牧草资源、肉牛养殖技术等方面的合作也没有停歇。

中拉农业合作不断深化不但基于双方贸易结构的互补性,而且也符合双方经济发展的内生需求。中国中产阶级人群的扩大及其消费升级带动了拉美国家对华农产品输出的多元化和附加值的提升。肉类、水果和藜麦等拉美高品质产品不断涌现中国食品市场,红酒、奶制品、咖啡、鲜花等高附加值产品成为拉美国家重点推动的输华产品。2020年,智利柑橘、哥伦比亚牛油果、阿根廷柠檬等产自多个拉美国家的鲜果首次进入中国市场,丰富中国市场供应的同时也提振拉美农产品出口信心。<sup>4</sup>非矿产品的输出也符合拉美国家改善对华出口结构的战略需求。工夫在诗外,中拉农产品贸易也得到了双方构建自贸协定,改善基础设施以及贸易便利措施等努力的支撑。中国越来越多的贸易便利措施为更多拉美优质农产品进入中国市场提供了“绿色通道”。<sup>5</sup>

中国在履行中美第一阶段贸易协定时并未减少对拉美农产品的进口,这大大降低了拉美国家的有关顾虑,也彰显了中国支持经济全球化和自由贸易的坚定立场,从而增加了拉美国家深化对华经贸的信心。此外,面对疫情的肆虐,中国还从其在粮农组织捐资设立的信托基金中安排资金用于帮助拉共体国家应对粮食安全问题。<sup>6</sup>在新冠肺炎疫情出现环境传人的情况后,拉美国家越加担心中国禁止拉美有关产品出口中国的可能

1 姚明峰等:《中拉农业合作不断提质升级》,《人民日报》2020年11月24日,第17版。

2 郑青亭:《商务部:1-9月中国自拉农产品进口激增20%,在拉新签合同额增长17.3%》,《21世纪经济报道》2020年11月3日, <https://m.21jingji.com/article/20201103/herald/b8cf4b531fd88f4ee7235074fa3c9a0b.html>。

3 颜欢等:《中拉农业合作向多元纵深发展》,《人民日报》2020年09月21日第3版。

4 张拓、吴宇、许咏政:《牛油果“接龙”,中国市场成为拉美农业出口“稳定剂”》,《新华社》2020年9月4日, <https://www.ciie.org/zbh/bqxwbd/20200904/23010.html>。

5 《拉美味道“走红”中国的背后》,《新华社》2019年4月9日, <https://www.ciie.org/zbh/bqxwbd/20190409/15958.html>。

6 姚明峰等:《中拉农业合作不断提质升级》,《人民日报》2020年11月24日,第17版。

性,双方通过加强沟通和检验检疫措施很好地加以应对。<sup>1</sup>

中拉经贸关系在疫情期间的增长表明,双方依然视对方为彼此重要的发展伙伴,并坚守经济全球化的大方向。拉美地区的“一带一路”舆情更加认同倡议符合拉美国家经济发展需要,承认“‘一带一路’倡议不是一种威胁,而是一次机会”。<sup>2</sup>与一些国家政府在新冠肺炎疫情期间采取的脱钩和去全球化做法不同,大多数拉丁美洲国家都支持建设开放的世界经济,重视与中国建立全面和相互依存的发展伙伴关系,深化了将中国作为主要出口目的地以及重要抗疫物资供应国的认知。中国也视拉美为重要经济伙伴,中国经济的复苏离不开拉美的支持。

### (三) “一带一路”拓宽中拉合作领域与方式

2020年7月,王毅部长在中拉应对新冠肺炎疫情特别外长视频会议上指出,公共卫生、粮食安全、数字经济和清洁能源是后疫情时代中国与拉美地区合作新的优先领域。这些新的优先实际上已在中拉双边合作议程之中,但新冠肺炎疫情大大提升了这些领域在中拉合作议程中的优先度。中拉食品、医药产品及游戏的贸易量逆势增长,“健康丝绸之路”、“数字丝绸之路”受到更多拉美国家的关注,数字经济和服务贸易有望促使中拉经贸合作进一步转向价值链高端,共建“一带一路”正在为双方经贸合作的稳定性与可持续性创造条件。<sup>3</sup>2020年12月,中拉论坛网络秘书处在线启动,进一步完善了中拉论坛的机制建设。

正如中国商务部副部长王炳南指出的,中拉加强基础设施合作,将更有效地实现双方要素共享、优势互补,推动构建稳定畅通的中拉产业链供应链。<sup>4</sup>巴西、阿根廷等拉美产粮大国的国际竞争力长期受制于国内基础设施短缺的困扰。作为阿根廷重要的粮食产区,罗萨里奥长期受制于铁路系统运力低、故障多的困扰,中国机械设备工程股份有限公司对贝尔格拉诺货运铁路系统的改造显著提升了该地区的粮食运力。中方企业还参与了巴拿马开启玛岛港扩建工程、秘鲁瓦奴科至瓦杨柯公路扩建项目、玻利维亚埃尔埃斯皮诺公路项目和牙买加海外仓建设。这些重要的基础设施项目帮助有关国家提升了物流能力,为他们更好地开展国际贸易和融入全球价值链提供了有利条件。<sup>5</sup>2020年6月,由中海油海洋石油工程公司自主集成的35万吨级海上浮式生产储卸油装置P70 FPSO克服疫情困难,在巴西桑托斯盆地盐下油田成功交付并实现首次产油,得到合作

1 钱小岩:《牛肉和铁矿石源源不断装船 中国巴西贸易已不仅仅是复苏》,《第一财经日报》,2020年11月10日。

2 岳云霞:《经贸合作推动中拉“一带一路”共建行稳致远》,《人民日报海外网》2020年10月21日, <https://finance.sina.com.cn/roll/2020-10-21/doc-iiznezxr7186181.shtml>。

3 岳云霞:《经贸合作推动中拉“一带一路”共建行稳致远》,《人民日报海外网》2020年10月21日, <https://finance.sina.com.cn/roll/2020-10-21/doc-iiznezxr7186181.shtml>。

4 中国商务部:“第六届中拉基础设施合作论坛在澳门举行”,2020年12月3日, <http://www.mofcom.gov.cn/article/ae/ai/202012/20201203020031.shtml>。

5 参阅姚明峰等:《中拉农业合作不断提质升级》,《人民日报》2020年11月24日,第17版。

伙伴巴西石油公司的高度赞誉。<sup>1</sup>由中企投资建设的阿根廷米拉玛尔风电场也于2020年12月顺利实现并网送电,正式进入商业运营。2020年11月底,中国铁建承接智利5号公路塔尔卡—奇廉段的建设项目,投资额达8亿美元;2020年中企在智利签署承包工程合同额已超过25亿美元。<sup>2</sup>拉美加勒比地区已成长为中国第三大承包工程市场。港口设施、水电站建设和特高压输电网成为中国企业在拉美基础设施建设中最为引人注目的领域。

根据商务部2020年11月初的情况通报,疫情以来中国对拉美直接投资同比增长21%,远高于中国对全球投资增幅(10%);投资领域从传统的能矿、农业、电力逐渐向基础设施、组装加工、金融、新能源等领域延伸;工程承包在工程总承包(EPC)模式之外积极尝试公私伙伴关系(PPP)、建设运营转让(BOT)等方式,推动合作转型升级。<sup>3</sup>此外,越来越多的基础设施建设采用了投资并购的方式。2020年12月,第六届中拉基础设施合作论坛在澳门成功举办,墨西哥、阿根廷和哥伦比亚等国代表表达了开展对华合作对其基础设施发展的重要性,中方表达了注重质量控制、传统基建与新基建并重、加强规划对接、创新投融资模式和加大金融联合支持力度对双方基础设施合作的重要性。在中国学者岳云霞看来,中拉基础设施合作正当其时,拉美需要基础设施拉动经济,而中国期待拉美有供应更稳定、物流更快捷、新业态支撑的高质量基础设施。<sup>4</sup>根据中国外交部网站信息,截至2020年12月初,中企在拉美累计签署承包工程合同额突破2100亿美元,完成营业额超过1400亿美元,2020年1-10月,中企在拉美新签合同额同比增长22%。<sup>5</sup>中国对拉美“绿地投资”项目近年来显著增长,2019年新增120亿美元,港口和水电大坝等基础设施类投资占主导地位。<sup>6</sup>

云贸易是中拉合作应对疫情的重要途径。2020年4月,中国—拉美(墨西哥)国际贸易数字展览会在线举办,吸引2000多家国内企业参展、5000多家海外采购商观展,4万条买家数据供参展企业对接,成功搭建了中拉线上贸易投资促进平台。<sup>7</sup>本次展览会贸易成交额802万美元、意向成交额4824万美元,为中拉经贸合作注入了新活力。2020年,拉美多国水果出口商协会与中国电商平台达成全面战略合作协议,借助电商平台推

1 吴杰、张远南:《“中国制造”巴西“海上油气工厂”成功产油》,《人民网》2020年6月28日, <http://world.people.com.cn/n1/2020/0628/c1002-31760927.html>。

2 李晓晓:《中智携手深化务实合作》,《人民日报》2020年12月29日,第3版。

3 郑青亭:《商务部:1-9月中国自拉农产品进口激增20%,在拉新签合同额增长17.3%》,《21世纪经济报道》2020年11月3日, <https://m.21jingji.com/article/20201103/herald/b8cf4b531fd88f4ee7235074fa3c9a0b.html>。

4 中国对外承包工程商会:《第六届中拉基础设施合作论坛在澳门成功举办》,2020年12月29日, <http://www.iicf.org/news/4955.jhtml>:2020年12月29日。

5 中国外交部:《第六届中拉基础设施合作论坛在澳门举行》, <http://www.mofcom.gov.cn/article/ae/ai/202012/20201203020031.shtml>:2020年12月3日。

6 何芬兰:《中拉经贸多元合作寻求新增长点》,中国商务新闻网, <http://www.comnews.cn/article/international/202009/20200900060649.shtml>:2020年9月15日。

7 申铨:《中国贸促会举办线上展会促进中拉企业对接》,人民网, [http://www.xinhuanet.com/fortune/2020-04/14/c\\_1125855069.htm](http://www.xinhuanet.com/fortune/2020-04/14/c_1125855069.htm):2020年4月14日。

动拉美农产品走进中国消费者。截至2020年9月中旬,拉美地区共有21个国家的农产品在拼多多平台销售,整体销量同比增长310%。<sup>1</sup>阿里巴巴国际站数据显示,2020年以来,来自中南美洲的询盘和成交都明显增加,11月份中南美洲活跃买家数同比增长了80%,交易额同比增长240%。<sup>2</sup>哥伦比亚出口、旅游和投资促进局组织编写《中国电子商务指南》,向国内企业推介中国电商产业发展及进入中国市场的举措,鼓励本国企业借力电商渠道拓展中国国内市场。拉美企业积极参与2020年举行的第三届中国国际进口博览会,10月底已有来自14个拉美国家的131家企业报名参加企业展,显示出该地区对中国市场的高度重视。

## 二、影响中拉共建“一带一路”的新因素

### (一)新冠肺炎疫情加剧拉美投资环境的复杂化

拉美是新冠肺炎疫情的重灾区,曾在2020年5月成为全球新冠肺炎疫情的震中。拉美人口仅占世界总人口的8.2%,但确诊人数和死亡人数分别占世界的近1/4和超1/3。根据约翰斯·霍普金斯大学的统计,截至2021年1月3日,新冠病毒致死病例数前20的国家中,拉美占据5席(巴西2、墨西哥4、哥伦比亚11、阿根廷12、秘鲁13);确诊病例数前20的国家中拉美占据1/4。<sup>3</sup>拉美新冠肺炎疫情严重有着复杂的政经原因,部分国家的联邦政府轻视疫情、非正式就业比例高和公共卫生体系能力差等因素的综合作用,导致拉美成为新冠肺炎疫情的重灾区。<sup>4</sup>新冠肺炎疫情加剧了拉美本已动荡的政治、经济和社会形势,尽管悲观,但世界银行在2021年3月的报告中预测,受中国经济快速复苏的积极影响,当前大部分大宗商品价格甚至高于疫情前水平,有利于拉美地区农产品和矿产品出口国经济发展,预期拉美在2021年有望实现4.4%的增长。<sup>5</sup>

经济增长方面,国际货币基金组织(IMF)在2020年10月份的报告中预测,受发达国家大规模经济刺激计划和中国经济复苏的积极影响,调高2020年拉美和加勒比地区的GDP增长率至-8.1%(7月份预测值为-9.4%),2021年增长率恢复至3%。其中,巴西2020年GDP萎缩5.8%,在2021年有望增长2.8%,但该国严重的公共债务削减了国际市场对巴西经济的信心;墨西哥2020年GDP下降9%,2021年反弹至3.5%;阿根廷、哥伦比亚和

1 参阅姚明峰等:《中拉农业合作不断提质升级》,《人民日报》2020年11月24日,第17版。

2 《拉美、非洲出口订单暴涨,阿里国际站11月份交易额同比增长2倍》,《中国日报网》2020年12月26日, <http://ex.chinadaily.com.cn/exchange/partners/82/rss/channel/cn/columns/sz8srm/stories/WS5fe70687a3101e7ce9737a0d.html>。

3 美国约翰斯·霍普金斯大学新冠肺炎疫情统计网站: <https://coronavirus.jhu.edu/map.html>。

4 非正式就业比例高是拉美国家的一个普遍现象,根据巴西地理与统计局的数据,巴西非正式就业人口占该国总就业人口的40%。

5 参阅World Bank, *Renewing with Growth. LAC Semiannual Report, April 2021*. Washington, DC: World Bank, <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/35329>。

智利的经济在2020年将分别萎缩11.8%、8.2%和6%。<sup>1</sup>巴西2020年的实际GDP削减了4.1%，为1996年以来下跌幅度最大的一年。<sup>2</sup>联合国拉美经委会等机构预测，拉美地区2021年可能实现高于3%的经济增长，但服务业和商业的复苏有赖于疫苗的进展，复苏进程将会很缓慢，直到2024年才有望恢复至疫情前的水平。<sup>3</sup>

政治与社会稳定方面，阿根廷、哥伦比亚和巴西在2020年第四季度的失业率均超过了10%。为了维持社会的稳定，多数拉美国家实施了加大财政刺激和维持社会救助计划的政策举措，从而进一步加大了公共债务的负担。虽然拉美多国急于重启经济，但均面临疫情持续蔓延的挑战。巴西的博索纳罗政府不惜增加财政赤字维持范围广泛的社会救济，积极推动行政改革，这让他的民意支持率大幅增加。阿根廷在债务危机的阴影下迎来了中左翼政治力量重新执政的局面。在动荡的政治形势中，玻利维亚、秘鲁和委内瑞拉分别完成了总统大选、总统弹劾和国会选举，但这些国家仍面临着应对疫情与恢复经济的双重困难。财政债务负担加重也增加了拉美国家在未来开展大型基础设施建设的困难。

金融合作模式也面临创新转型的挑战。受油价下跌、政治动荡和外部制裁的影响，“石油换贷款”模式难以为继，拉美的石油部门对中国政策性银行的吸引力有所降低。近年来，国际货币基金组织重新承担起拉美国家债务人的角色，向阿根廷、厄瓜多尔等拉美国家政府提供巨额融资。2020年8月5日，巴西参议院批准该国成为亚洲基础设施投资银行的创始成员，但由于财政困难巴西降低了31.8亿美元的原计划认缴股本，将认缴股本额度定为500万美元。<sup>4</sup>在这种情况下，中国越来越倾向于市场化的、多方参与的投资模式，通过联合基金或合资企业构建本地伙伴关系。此外，中国政策性银行也积极参与拉美的多边开发银行，参与多边发展项目和协调地区融资规范，增强中国企业在投资拉丁美洲中的自主性。2019年4月，中拉开发性金融合作机制成立，这是首个中拉多边金融合作机制。中拉金融合作尚处于起步阶段，潜力巨大，前景广阔，对双方在社会经济可持续发展意义深远。

## **(二) 新发展格局的潜在影响**

中国正加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这将给中拉互利合作带来更多机遇。“构建新发展格局绝不是闭关内顾，而是要从供给和需求两端同时发力，全面畅通生产、分配、流通、消费各环节，在提高经济韧性和竞争力

1 Reuters Labs, “IMF improves GDP growth forecast for Latin America in 2020: an 8.1% drop,” 2020-10-14, <https://labsnews.com/>.

2 Eduardo Cucolo, Fábio Pupo, “Brazil's GDP Strongest Decline in 30 Years, Down 4.1% in 2020,” Folha de S. Paulo, 2021-03-04.

3 Fabiane Ziolla Menezes, “To get back on track, Latin America needs to find a never-before-achieved balance between structural reforms and monetary stimulus,” 2021-01-01, <https://labsnews.com/en/articles/business/latin-america-growth-2021-forecast/>.

4 《巴西参议院批准该国加入亚投行》，新华丝路，2020年8月6日，<https://www.imsilkroad.com/news/p/421741.html>。

的同时,建设更高水平的开放型经济新体制。这将为各国共享中国经济高质量发展成果带来更多机遇。”<sup>1</sup>中国构建新发展格局,在更高起点上推进改革开放,将为拉美国家提供更广阔的市场和发展机遇。拉美地区是搞好国内国际双循环的重要环节,不仅是中国全球价值链的重要供给方,而且是全球价值链拓展的重要对象。中国坚持扩大内需这个战略基点,形成强大国内市场,也有利于扩大拉美国家对华出口的规模与水平,从而提升拉美国家应对世界经济不确定性和新冠肺炎疫情冲击的能力。智利迭戈·波塔莱斯大学政治学教授康斯坦萨·霍尔克拉认为,一个开放程度更高、发展质量更优的中国,将为智利提供更多新的发展机遇。<sup>2</sup>中国经济的韧性、超大市场规模及内需潜力释放有利于促进拉美国家农产品出口多元化,以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局将为拉美国家提供更多商机。<sup>3</sup>

### 1、中拉金融合作亟需创新

相较双方的贸易关系而言,中国在拉美的投资与金融合作相对滞后,面临的挑战也更多。中国在拉美的投资和借贷模式正在经历调整,从“贷款换石油”模式向更为市场化的投资模式转型,投资需要进一步多元化和提质升级。在对中国内需非常重要的农业、矿业和能源领域仍有望吸引中国的投资,拉美的基础设施、制造业和创新等部门如何增强对中国资本的吸引力更为关键。拉美国家的资本形成率不高,近十年来经济增长持续低迷,加之新冠肺炎疫情冲击下的财政救助,部分国家的政局不够稳定,拉美国家经济成长和财政健康面临着很大的困难,这些客观困难限制了中拉开展大项目合作的空间。

在新发展格局下,中国金融资本和企业难免会更加关注国内的产业升级机会,这对拉美国家而言既是挑战也是机遇。一方面,中国产业升级将会提高中国对外投资的技术水准,也使中国的技术与设备供应更加稳定。比如,借助大数据等技术优势,滴滴于2019年6月在智利推出快车服务,半年后服务即覆盖智利90%以上城市地区;2020年2月,滴滴在智利首都大区拓展出租车叫车服务;2019年8月,华为在智利投资1亿美元的云数据中心亮相。<sup>4</sup>但另一方面,中国对外投融资的力度可能会更为谨慎,更注重市场主体对外部投资的考量。

人民币国际化是中拉金融合作的重要内容。新世纪以来启动的人民币国际化在拉美主要体现为双边货币互换协定、央行国际货币储备等方面,但规模仍然有限。全球人民币贸易结算已达16%,但在拉美只有1%。<sup>5</sup>为了改变这种局面,中国的金融市场需要

1 《习近平:新发展格局将为各国共享中国经济高质量发展成果带来更多机遇》,《新华社》2020年11月21日, [http://www.gov.cn/xinwen/2020-11/21/content\\_5563268.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2020-11/21/content_5563268.htm)。

2 李晓骁:《中智携手深化务实合作》,《人民日报》2020年12月29日,第3版。

3 陈瑶、黄顺达:《财经观察:拉美经济遭疫情重创 中国市场助拉美复苏》,《新华网》2020年10月27日, [http://www.xinhuanet.com/fortune/2020-10/27/c\\_1126665165.htm](http://www.xinhuanet.com/fortune/2020-10/27/c_1126665165.htm)。

4 李晓骁:《中智携手深化务实合作》,《人民日报》,2020年12月29日第3版。

5 Cecilia Tornaghi, “How Much Does a Taco Cost in Renminbi?” Americas Quarterly, 2019-04-15, <https://www.americasquarterly.org/article/how-much-does-a-taco-cost-in-renminbi/>.

进一步开放和健全,拉美的私人部门对人民币的使用和信心需要提升,从而令人民币直接服务于中拉经济联系,人民币资本直接参与拉美的经济发展。拉美的人民币持有者除了偿付来自中国的货物外,智利还获得投资中国资本市场的额度。

## 2、中拉贸易转型升级的压力骤增

中拉贸易关系也面临着升级换代和强化机制化水准的挑战。在RCEP和中欧投资协定先后签署后,拉美在对华经贸关系中面临着其他地区更为激烈的竞争。目前,拉美国家中只有智利、秘鲁、哥斯达黎加和中国签署自贸协定,大多数拉美国家与中国经贸关系的制度化程度较低。这些自贸协定对相关国家对华贸易的促进作用十分明显。2019年,中智自贸协定升级版开始实施,当年中智双边贸易总额达到410亿美元,是2005年中智自贸协定实施前的5.8倍。<sup>1</sup>

双方的贸易关系仍有望在互补性的基础上持续发展。尽管中国正在出现制造业向周边国家扩散和转移的初步迹象,但中国作为全球制造业大国的地位仍然稳固,因此可以维持对拉美原材料的强劲需求。此外,随着中国在新的发展阶段更加注重满足本国人民对美好生活的需要,这种新需求意味着拉美有望向中国出口种类更多的优质农产品。在产业升级和构建新发展格局的新情况之下,跨境电商在连通国内国际两个市场上发挥着愈加重要的作用。根据2020年12月“2020亚马逊全球开店线上跨境峰会”的信息,“亚马逊全球开店”项目在2021年会为中国卖家提供更多的国家站点,覆盖欧洲和拉美等地区,大大降低卖家对单一站点的依赖性,尤其是在全球经济环境充满不确定性的前提下。<sup>2</sup>自2015年进入中国,“亚马逊全球开店”在北京、上海、深圳设立办公室后,正在布局中西部和北方产业带。此外,农产品对物流、通关和自由贸易的要求更高,地理因素加上《区域全面经济伙伴关系协定》的签订将会降低拉美在中国对外贸易中的竞争优势。

## 3、中拉进入深度互动期

作为世界经济的重要组成部分,中国和拉美在以往很长一段时期内位于全球价值链中低部位置,其发展在相当高的程度上受制于发达经济体的经济绩效和开放度。为了增强自身经济发展的自主性和韧性,中拉均高度重视工业化、科技创新和生产力的提高。通过数十年的改革开放与融入世界的努力,中国在科技创新领域取得了重大进步,在先进制造业、数字经济等方面形成一批先进产能,这为中国企业参与拉美更广泛的经济建设提供了技术支撑,也是未来中拉经济关系更具可持续性的关键。在投资、基础设施和产业能力等方面,中国的投资的确有望帮助拉美补齐短板,但挑战在于双方如何实现上述领域的有效合作。对于中国投资在拉美的环境、社会方面的收益,一方面取决于

1 李晓晓:《中智携手深化务实合作》,《人民日报》2020年12月29日,第3版。

2 郝俊慧:《亚马逊卖到全球》,《IT时报》2020年12月16日, [https://www.sohu.com/a/438608709\\_110683](https://www.sohu.com/a/438608709_110683)。



中国企业在海外投资过程中履行企业社会责任的状况,另一方面也取决于拉美对中国企业投资的法律与政策引导与规范。

在新发展格局下,中拉经济关系迈入深度互动阶段,不仅要均衡推动双方的贸易、投资和金融合作,而且需要改善双方的投资环境、提升双方经济关系的制度化水平。在中国共产党对中国第14个五年计划的建议中,包括了实现高水平走出去、稳慎推进人民币国际化、推进基础设施互联互通、构筑互利共赢的产业链供应链合作体系、健全多元化投融资体系等内容。这些新的政策建议有助于中国市场力量深度参与拉美的经济发展,提升中拉经济的相互融合度,释放拉美经济发展的活力。

中国坚持走绿色发展之路,这也将进一步助推已扬帆起航的中拉绿色能源合作进程。面对疫情的冲击,中拉仍积极开展绿色发展合作,推进绿色复苏,取得丰硕成果。如中国电建承建的阿根廷胡胡伊省光伏电站项目正式投运;阿根廷罗马布兰卡风电项目并网发电;国家电投同巴西电力研究中心签署综合智慧能源项目,成功收购了墨西哥大型清洁能源平台公司;比亚迪向巴巴多斯交付该国首支纯电动大巴车队,在巴西磷酸铁锂电池工厂投产;滴滴出行在墨西哥启动拉美首批电动汽车共享出行服务。<sup>1</sup>环境领域是中拉双方优先的合作领域,双方都支持绿色发展与国际合作,而且拉美多国与中国一样设定了本世纪中叶实现碳中和的目标,双方在绿色发展上可谓志同道合,合作空间广阔。

#### 4、民间交流仍有待加强

根据当代中国与世界研究院联合相关机构发布的《中国企业海外形象调查报告2019》,在阿根廷、巴西、智利、墨西哥、秘鲁的调查显示拉美民众对中国企业总体印象良好。该报告显示有73%的受访者对中国企业印象良好,最为认可中国企业为本国带来先进的技术的选择比例高达61%,超过半数受访者期待与中企在生物技术领域开展合作,另有49%的受访者期待在基础设施和环保领域开展合作。在认可中国企业的同时,拉美民众对“一带一路”的认知度仍有待提高。当代中国与世界研究院开展的2018年中国国家形象全球调查数据表明,在所有被调查的20个海外国家中,对“一带一路”认知度最低的5个国家中拉美占了3个,分别是阿根廷(5%)、智利(5%)和墨西哥(8%),显示出拉美地区普通民众对“一带一路”的了解程度还很低,包括旅游在内的民间交流活跃度不足。<sup>2</sup>

#### (三) 美国对华竞争战略的干扰

在新冠肺炎疫情肆虐全球之际,美国作为影响中拉关系的国际因素在2020年变得更加明显,拉美国家在发展对华关系上面临着美国越来越大的战略施压。特朗普政府

1 贾平凡:《赋能绿色发展提振复苏信心 中拉绿色合作风正帆扬》,《人民日报海外版》,2020年12月22日,第10版。

2 参阅孙敬鑫:《“一带一路”在拉美,企业认可度如何提高?》,《澎湃新闻》2020年6月24日, [https://www.thepaper.cn/newsDetail\\_forward\\_7979312](https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_7979312)。

从“大国竞争”的国家安全战略出发,结合2020年争取国内摇摆州选民的内政需要,在拉美加强了在软实力、经济利益和政治影响等方面的对华战略竞争。美国多部门推出了美版基础设施领域的地区性倡议,即奉行全政府模式的“美洲增长”倡议,国安委发布《西半球战略框架概要》提出反制中国的系列政策举措,安插美籍泛美开发银行行长,施压拉美多国在5G等高科技领域抵制中方公司参与,帮助台湾增加在拉美地区的存在感,在拉美国家散布对华经济依赖风险等论调。根据《日本经济新闻》报道,智利在美国施压之下放弃了终点设在上海的南美亚太首条海底光缆方案,采纳终点位于悉尼的日本方案。<sup>1</sup>

2020年5月发布的《美国对华战略方针》首次将“繁荣非洲”、“亚洲优势”和“美洲增长”三大区域性倡议并列,作为落实对华经济竞争的重要地区方略,并加强了政府层面的指导与支持,颇有美版“一带一路”倡议的意味。<sup>2</sup>2019年12月,继在亚洲宣布蓝点网络倡议后,美国宣布美洲增长倡议的升级扩展版,在能源之外新增了交通和信息通讯技术等重点领域。美洲增长倡议大体包括如下要点:(1)为美国私人资本在能源、基础设施领域营造透明、竞争和符合国际最佳实践的投资环境。(2)与拉美、加勒比国家的政府一道,通过全政府模式支持有利于创造就业的经济发展。(3)帮助拉美国家改进监管框架和采购结构,优化项目的融资模式,防止项目陷入对融资的过度依赖。(4)基础设施领域项目推进强调从早期可行性研究到完成投资决定的全过程参与。(5)为美国私人部门获得拉美发展机遇建立渠道,增进拉美国家的市场多元化、能源安全和持续增长。<sup>3</sup>该倡议的核心理念是在全政府模式下,动员美国企业投资拉美,进而帮助该地区实现经济可持续增长。特朗普政府升级“美洲增长”倡议,能否动员美国私人企业投资拉美仍有待观察,但其借倡议遏制中拉关系发展的用意已昭然若揭,比如2020年8月,美国国家安全委员会发布的《西半球战略框架概要》明确反对中国与拉美国家在5G等领域开展合作。<sup>4</sup>

“美洲增长”倡议的推进策略体现出下述特点:(1)注重虚实结合,既重视政府间合作协议的签署,也注重改善伙伴国的治理与政策环境。截至目前,美国仅与巴拿马、智利、牙买加、阿根廷、哥伦比亚、萨尔瓦多、厄瓜多尔和巴西等拉美八国签订了谅解备忘录,但实质性活动已在更多的国家展开。(2)项目推进既无所不包又兼顾个性化需求。美国将其在拉美的现有投资项目都纳入“美洲倡议”之下,全面享受倡议的政策配套和资源支持,在信用评估和采购程序等方面予以优化。项目选择注重因地制宜,如巴拿马运河水利技术分享与能源枢纽建设、阿根廷油气开发设备供给合作,向阿根廷、智利和厄

1 《日媒:南美亚太首条海底光缆,美国施压后智利放弃中国方案》,环球时报热点企鹅号, <https://new.qq.com/omn/20200729/20200729A0UI4S00.html>; 2020年7月29日。

2 参阅白宫网站: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2020/05/U.S.-Strategic-Approach-to-The-Peoples-Republic-of-China-Report-5.20.20.pdf>。

3 参阅美国国务院官网, <https://www.state.gov/growth-in-the-americas/>。

4 参阅白宫网站: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2020/08/Western-Hemisphere-Strategic-Framework.pdf>

瓜多尔推广美海底光缆技术能力等都很有针对性。(3)项目安排体现了特朗普政府的优先事项。一是地域上重视加勒比和中美洲地区,有助于缓解因经济根源问题产生的非法移民;二是持续聚焦美洲女性经济赋权问题。

拉美国家总体上支持美版倡议聚焦基础设施与可持续发展的政策目标,欢迎其带来的增量资金和多元选择。鉴于自身财政能力匮乏和基础设施欠缺的客观情况,拉美主要经济体均对美倡议抱有期待,表现为包括巴西、阿根廷在内的8国都与美国签订了倡议合作备忘录。尽管总体上认可美版倡议的目标和潜在收益,但拉美国家也存在下述忧虑:(1)担忧美版倡议的战略意图是制衡中国而非令拉美受益,进而损害拉美的经济自主性和对华经济纽带。针对这种情况,巴西副总统莫朗公开表达对巴西可能因此错失5G发展机遇的担忧,认为这种情况可能导致巴西未来数十年的落后与损失。<sup>1</sup>(2)担忧美版倡议曲高和寡,合作标准和成本较高,在伙伴国缺乏可行性,进而难以吸引美企大规模参与。波音公司因新冠肺炎疫情冲击撕毁与巴航的合作协议,这也打击了拉美国家对美企履约可信度的信心。(3)担忧美版倡议以意识形态论亲疏,不利于拉美地区的团结与协作。在《西半球战略框架概要》发布后,巴西前驻美大使鲁本斯·博萨认为概要浓厚的意识形态色彩令人失望,它仅明确批评尼加拉瓜、古巴和委内瑞拉三国的政权表现,而没有关注阿根廷、墨西哥和巴西面临的经济困境及脱困之道,且关注中国等外部国家多于拉美地区本身。<sup>2</sup>

拉美国家在疫情中更深刻地认识到对华经济纽带的至关重要性,特别是中国需求与投资对拉美的经济复苏和长远发展的重要性,这种认识成为稳定中拉关系的压舱石。比如,巴西对华农产品出口在2020年实现逆势增长,从中受益的巴西农业利益集团成为制约巴西反华势力和稳定中巴关系的有力因素。2020年8月,巴西副总统莫朗公开表示欢迎华为参与巴西的5G网络建设;阿根廷与中国续签并扩大了货币互换协议,恢复了两国的太空探索合作计划以及在阿根廷国防学院开设中国军事研究课程等。

期盼中美关系回归合作轨道也是拉美国家的期望。智利前总统里卡多·拉戈斯认为新冠肺炎疫情大流行迫使我们人类福祉置于未来全球治理的中心位置,美国和中国是落实2015年达成的《巴黎协定》实施和制定未来政策的关键,可持续发展将是中国在世界地缘政治新格局中与其他大国互动的关键。<sup>3</sup>鉴于此,中国倡导的更具包容性和互惠性的人类命运共同体和共同发展等理念都体现出先进之处,有望成为引领中拉合作不断走向深入的思想基础。

---

1 Angelica Mari, "Brazil 'can't miss out' on 5G opportunity, says vice-president," ZDNET: 2020-09-10.

2 "Does the U.S. Have a Good Strategic Plan for Latin America?" Latin America Advisor: 2020\_09-01.

3 《智利前总统拉戈斯:中国主导开启国际经贸新局面》,2020年12月1日, <http://opinion.haiwainet.cn/n/2020/1201/c345415-31928371.html>.

### 三、上海服务中 拉“一带一路” 高质量共建新 角色

上海正在大力推进国际经济、金融、贸易、航运和科技创新等“五个中心”建设，这为上海服务于“一带一路”和中拉命运共同体建设提供了有利的条件和支撑。上海正成为链接中拉经贸往来的重要桥梁，多年来与拉美及加勒比地区国家友城开展了广泛交流。相对于兄弟省份，上海以其综合优势在构建中拉命运共同体上具有一定的比较优势，在与市场相对成熟的拉美国家交往时更具适应力。上海的电影节、博物馆等文化元素也是构筑中拉命运共同体的软实力。上海已经较为深入地参与了中拉共建“一带一路”的诸多领域，在推动中拉命运共同体建设中扮演着日趋重要的角色。

#### （一）经验交流促政策沟通

高质量共建“一带一路”背景下，上海是中拉双方治国理政交流与政策沟通的重要参与者，也是展示我国经济社会发展成就的重要窗口。上海先后与圣保罗市、里约热内卢市结为友好交流城市，也是金砖国家新开发银行总部的所在地。巴西副总统莫朗在2019年访沪期间表示，上海经济社会建设成就显著，巴西希望推动地区间合作交流，分享城市管理经验，实现共同发展。<sup>1</sup>2019年9月，上海市人大常委会代表团对阿根廷布宜诺斯艾利斯市、智利瓦尔帕莱索市及圣地亚哥市、秘鲁利马市进行了友好访问，就进一步做好地方预算审查监督，完善本市生态环境保护、城市规划建设及建筑保护更新的法治保障工作考察学习了对方的经验做法，并调研了上汽集团南美公司落实“一带一路”倡议的成果与需求。通过访问，不仅增加了四个自信，而且形成了很多政策建议，比如建议上海天楹环境科技有限公司等企业到南美国家开拓市场；建议上海需要进一步加强与南美城市的交往，在积极对外宣传“一带一路”及进博会、讲好中国故事等方面发挥其应有的作用，更好地服务国家总体外交战略；建议国家进一步加大与南美国家的贸易谈判，努力消除中国产品的准入壁垒，为中国企业走出去创造更加有利的条件等。<sup>2</sup>

2020年9月14-18日，外交部组织拉美和加勒比国家驻华使节代表团赴上海市交流考察，共有18国27名驻华使节参团。代表团参观了中共一大会址，考察了上汽乘用车集团、中国船舶集团有限公司江南、沪东造船以及中国商飞919飞机生产线等，加深了对上海市经济发展情况和全力打造法治化、国际化、便利化的营商环境的印象和认识。上海市委书记李强在会见代表团时指出上海与地区国家交往密切，期待进一步推动双方在经贸、产业、科技、教育、文化等领域交流与务实合作，为中拉友好关系发展做出积极贡献，欢迎更多拉美和加勒比国家企业参与在上海举办的第三届中国国际进口博览会，分

1 《促进双方企业加大投资应勇会见巴西副总统莫朗》，《解放日报》2019年5月21日，<http://www.shio.gov.cn/sh/xwb/n782/n783/u1ai21117.html>。

2 上海人大：《上海市人大常委会代表团访问阿根廷、智利和秘鲁情况的报告》，2020年3月2日，<http://www.spcsc.sh.cn/n1939/n2440/n7267/u1ai206624.html>。

享合作商机,实现共赢发展。<sup>1</sup>代表团在访沪期间参加了“上海—拉美及加勒比地区国家经贸座谈会”,上海市贸促会会长周敏浩表示愿以共建“一带一路”为契机,热忱欢迎包括拉美及加勒比地区的企业来沪投资兴业,上海建工、新联纺(东方国际)、振华重工、汇付天下等30多家企业代表与会交流。<sup>2</sup>2019年10月,上海市工商联企业家经贸代表团访问巴拿马,调研巴拿马科隆自贸区建设。11月,巴拿马科隆自贸区区长乔万尼·法拉利率代表团访沪,希望与上海企业在贸易、物流等方面开展合作。<sup>3</sup>

新冠肺炎疫情成为全球大流行病以来,上海在中拉合作抗疫中发挥了重要作用。一是举办多场线上抗击新冠肺炎经验交流会。2020年4月6日,“上海—圣保罗抗击新冠肺炎经验交流视频会”举行,双方政府和医护人员等数十人与会,这是自1988年结为友好城市以来,圣保罗市同上海市友谊的新进展。上海交通大学医学院与特多卫生部合作举办了“中国上海-特立尼达和多巴哥共和国”新冠肺炎疫情防控护理专项视频培训会。2020年11月25日,“中国上海-特立尼达和多巴哥共和国”新冠肺炎疫情防控护理专项视频培训会于上海交通大学医学院、特多卫生部成功主办,此次会议由上海交通大学护理学院承办。<sup>4</sup>通过此次培训,上海专家为特多传授新冠防控基本知识及疫情防控中的“中国经验”,包括院感防控、专科护理操作及危重症病人的护理,以及护理人员如何开展心理调适的经验等,并为对方提供针对性的意见和建议。二是守望相助积极提供抗疫医疗物资。上海向古巴的友好城市圣地亚哥省和哈瓦那省分别捐赠了抗疫医疗物资,并全力保障飞往古巴的物流运输。后疫情时代,内斯托·恩里克·托雷斯·奥利维拉期待古巴的医疗服务和生物技术能尽快引入上海,开启更多经济合作。<sup>5</sup>新冠肺炎疫情发生以来,上海与特多携手抗疫。在疫情爆发初期,西班牙港市向上海捐赠了一万个N95口罩,并发来慰问支持视频,上海也向特多先后捐助了两批防疫物资。<sup>6</sup>

## (二) 制造航运助设施联通

中国有序推动企业复工复产,积极打出稳外贸政策“组合拳”,上海作为国际航运中心,积极助力国际货运逆势而上,为稳定和畅通全球供应链产业链发挥重要作用。上海港成为服务中拉贸易的重要物流枢纽。得益于先进制造业和国际航运优势,上海不仅成

1 中国外交部:《外交部组织拉美和加勒比国家驻华使节代表团赴上海市和江苏省交流考察》,2020年9月24日, [http://www3.fmprc.gov.cn/web/wjb\\_673085/zjzg\\_673183/lmzms\\_673663/xwlb\\_673665/t1817810.shtml](http://www3.fmprc.gov.cn/web/wjb_673085/zjzg_673183/lmzms_673663/xwlb_673665/t1817810.shtml)。

2 上海贸促网:《周敏浩会长出席“上海—拉美及加勒比地区国家经贸座谈会”》, <http://www.cpitsh.org/page.aspx?node=17&id=8995>:2020年9月16日。

3 上海市工商联:《上海市工商联副主席陈昶会见巴拿马科隆自贸区区长一行》,《政协头条》2019年11月22日, [http://www.icppcc.cn/newsDetail\\_1020617](http://www.icppcc.cn/newsDetail_1020617)。

4 上海交通大学医学院:《“一带一路 共克时艰!”“中国上海-特立尼达和多巴哥共和国”新冠肺炎疫情防控护理专项视频培训会举行》, <https://www.shsmu.edu.cn/news/info/1002/19908.htm>:2020年11月27日。

5 许婧:《中古建交60年古巴友人冀与上海开启更多经济合作》,中国新闻网, <http://www.sh.chinanews.com.cn/bdrd/2020-11-19/82798.shtml>:2020年11月19日。

6 陈静:《中国、特多专项视频分享新冠肺炎疫情防控护理经验》,中国新闻网, <http://www.chinanews.com/cj/2020/11-26/9347718.shtml>:2020年11月26日。

为近年来我国在拉美汽车市场拓展的主力军,而且成为我国汽车产品进入南美市场的重要物流枢纽。作为全国最大的汽车进出口口岸,上海外高桥口岸在2020年首次实现出口大于进口的局面,上海汽车自主品牌多年深耕拉美市场对此功不可没。拉美、亚洲、非洲是上海口岸汽车出口的主要市场。<sup>1</sup>上海良友新港是散装粮食的重要入境港。2020年,来自阿根廷、巴西的大豆经该港大规模入境,3月进口大豆到港量已达26万吨,同比增长98.4%。<sup>2</sup>据上海海关统计,2020年前7个月,上海海关关区共进口大豆35万吨,比去年同期增加76%,其中自巴西进口占比超7成。<sup>3</sup>南美大豆市场与北美形成季节差,从而为上海港全年进口大豆提供了持续营收。

拉美地区近年来已成为中国重要的整车出口市场,墨西哥、智利、巴西、秘鲁等国均位居中国品牌汽车出口目的国前列,越来越多中国车企选择在拉美投资设厂,并与当地企业展开合作,不断扩大中国品牌汽车市场占有率。<sup>4</sup>近年来,智利、秘鲁等多个南美国家成为上汽的新兴市场,2018年上汽在南美出口整车1.5万辆,同比增长101%,MG名爵和MAXUS大通G10是畅销车型。2019年6月,上汽集团旗下安吉物流开通南美西航线,30-35天的航程使其成为从中国到南美西各港口最快捷的航线产品,新航线、新运力为上汽国际业务提供了保障,而海外销量的增长也让新航线、新运力有了经济性和可持续性。随着汽车产品走出去,带动整个供应链体系、售后服务体系、物流保障等也随之走出去。安吉物流不仅服务上汽海外销售,而且服务于整个中国汽车产业的“走出去”。<sup>5</sup>近10多年来,拉美地区中产阶级队伍逐步壮大,数以百万计的家庭涌入新车市场,为中国品牌汽车进入拉美市场提供了契机。

上海发挥先进制造业中心的优势,克服疫情冲击积极复工复产,为稳定中外产业链、供应链稳定做出了重要贡献。2020年6月,上海振华重工生产的8台起重机抵达巴西萨尔瓦多港并顺利交付,为后者提升码头运营能力提供了有力保障。在科技创新等领域,上海企业也成为中拉创新合作的生力军。上海光源不仅承担了多项国家重大科技基础设施的建设任务,而且承接了多项国际同类装置的研制任务。<sup>6</sup>2018年5月,巴西Sirius光源直线加速器整机顺利完成验收,这是上海应用物理研究所与巴西能源与材料国家研究中心技术合作的成果,是当时我国出口到国外的能量最高的粒子加速器整机。巴西瓦加斯基金会国际财务管理研究中心主任夏华声高度评价中国为全球经济复

1 李晔:《上海口岸汽车出口同比增近7成 以拉美、亚洲、非洲为主的局面有望打破》,《解放日报》2021年1月27日, <http://sh.people.com.cn/n2/2021/0127/c176738-34550969.html>。

2 参阅李桦:《上海大豆进口量同比大增》,《解放日报》2020年5月28日,第9版。

3 上海海关:《今年前7个月上海关区大豆进口量增价跌》, [http://202.127.48.170/shanghai\\_customs/423405/fdzdgknr8/423468/423465/3250343/index.html](http://202.127.48.170/shanghai_customs/423405/fdzdgknr8/423468/423465/3250343/index.html):2020年8月20日。

4 张远南、李晓晓:《拉中汽车产业合作前景广阔》,《人民日报》2020年12月24日,第17版。

5 彭苏平:《上汽加快国际化步伐:汽车物流出海》,《21世纪经济报道》2019年6月7日, <https://m.21jingji.com/article/20190607/herald/52de975e24f783c4297036795b99889e.html>。

6 李成东:《这个被誉为“大国重器”的项目,系统解决产业核心技术问题|而立浦东再出发》,《上观新闻》2020年11月4日, <https://export.shobserver.com/zaker/html/307360.html>。

苏注入的信心与动力,表示“中国具有完备的制造业体系,是全球产业链的重要一环。中国企业复工复产对于全球产业链供应链的恢复具有重要意义。”<sup>1</sup>

振华重工、中交疏浚、上海港湾等上海企业在巴拿马承包工程和投资业务中扮演着重要角色。2019年,中交上海航道局中标哥伦比亚大西洋省巴兰基亚港进港航道维护疏浚项目,项目合同金额128.4亿比索(约合370万美元),主要内容为河道维护性疏浚工程。<sup>2</sup>1999年以来,中交上航局巴西公司陆续参与累西腓港、桑托斯港、亚苏港、伊塔雅伊港和巴拉那瓜港的疏浚项目,提升了巴西港口的运营能力并注重生态保护,为当地的经济和社会发展做出了贡献。<sup>3</sup>由中国电建和上海电建联合中标的高查瑞电站项目,是阿根廷最大的光伏电站项目,也是南美地区装机容量最大、海拔最高的光伏电站项目。中阿两国在2017年首届“一带一路”国际合作高峰论坛期间签署了该项目合作文件。在疫情期间,中阿双方员工克服困难,最终保证项目顺利并网发电。<sup>4</sup>上海电建福建公司立足巴西拓展南美输变电市场,不仅承揽了以美丽山特高压项目为代表的多个巴西重要工程,而且在智利市场逐渐站稳脚跟。2020年11月,中国电建首次中标智利公共招标第26标,项目由上海电建福建公司承建。<sup>5</sup>美丽山±800千伏特高压直流输电一期项目运行安全稳定,极大地支持了当地经济社会发展,是中巴两国国际产能合作的一张靓丽名片,被纳入了“一带一路”故事丛书。<sup>6</sup>

拉美国家的地方政府参与“一带一路”建设的积极性不断提升。以巴西为例,近年来中资企业在巴西东北部的投资初见成效,圣路易斯港绿地投资项目、南大西洋海底光缆项目,以及一批风电和太阳能电站项目的相继落地,吸引了该国东北部各州对华的关注度,比如阿拉戈斯州希望吸引更多中资企业投资兴业。<sup>7</sup>2017年巴西北里奥格兰德州州长罗宾逊·法利亚在参观正泰集团在上海的设施后,双方签署了在该州建立光伏电池板厂的框架协议。正泰集团已经成为巴西乃至南美太阳能光伏业务的深耕企业之一。

### (三) 深度开放促贸易畅通

办好中国国际进口博览会(以下简称“进博会”)也越来越成为上海服务中拉共建“一带一路”的重要战略性平台。习近平主席指出,经过3年发展,进博会让展品变商品、

1 张远南、张朋辉、刘军国:《为全球经济复苏注入信心和动力》,《人民日报》2020年6月16日,第3版。

2 商务部、中国对外承包工程商会:《中国对外承包工程国别(地区)市场报告 2019-2020》,2020年11月, <http://images.mofcom.gov.cn/am/202101/20210120014309612.pdf>。

3 陈效卫、朱东君:《中企疏浚技术为巴西港口带来活力》,《人民日报》2018年9月26日,第21版;朱东君:《中交上海航道局走进巴西20周年庆典活动举行》,人民网, <http://world.people.com.cn/n1/2019/0901/c1002-31330037.html>:2019年9月1日。

4 姚明峰:《阿根廷最大光伏电站项目高查瑞电站即将并网送电》,《人民日报》2020年7月16日,第3版。

5 黄志阳、陈国平:《智利198号法令输变电项目群第26标段项目正式签约》,中国电建集团福建工程有限公司官网, [http://fjec.powerchina.cn/art/2020/11/11/art\\_8242\\_905699.html](http://fjec.powerchina.cn/art/2020/11/11/art_8242_905699.html):2020年11月11日。

6 张玉雯,安塞尔莫·莱尔:《美丽山的赞歌》,载商务部研究院编《共同梦想》,人民出版社,2019, <http://www.mofcom.gov.cn/article/beltandroad/br/chnindex.shtml>。

7 和佳:《专访巴西阿拉戈斯州州长费里奥:“一带一路”倡议很重要,希望中国成为关键合作伙伴》,《21世纪经济报道》,2019年7月24日, <http://www.21jingji.com/2019/7-24/yMMDEzNzlfMTQ5OTUyMA.html>。

让展商变投资商,交流创意和理念,联通中国和世界,成为国际采购、投资促进、人文交流、开放合作的四大平台,成为全球共享的国际公共产品。<sup>1</sup>2019年9月14日,上海市委书记李强在会见拉美和加勒比国家驻华使节团时指出,上海与拉美和加勒比国家交往密切,期待进一步推动双方在经贸、产业、科技、教育、文化等领域的务实交流合作,为中拉友好关系发展做出地方的积极贡献;第三届中国国际进口博览会将在上海如期举办,欢迎更多拉美和加勒比国家企业参与,展示优质商品,分享合作商机,实现共赢发展。<sup>2</sup>事实上,从进博会举办伊始,它就深深吸引了拉美国家和企业的目光。

通过积极参加进博会,拉美国家加深了中国对坚持自由贸易和扩大开放诚意的认知,对开拓中国市场的兴趣变得更加浓厚。中国首届国际进口博览会得到了拉美国家的积极响应,拉美15个国家积极参与,共277家企业参展。进博会成为拉美国家宣传本国优势产品、扩大对外出口、实现贸易多元化的一个重要平台。自2018年建交以来,中国和多米尼加致力于扩大双边贸易。多米尼加连续两年组织企业参加进博会,推广咖啡、雪茄和朗姆酒等特色产品。2020年8月初,多米尼加哈斯牛油果正式获得对华出口许可,实现了对华出口的又一飞跃。2019年11月,第2届进博会共有12个拉美和加勒比国家设立国家馆,展品不仅包括优质农产品,而且涉及羊驼绒等高档纺织品、生物制药等高科技产品和旅游等现代服务业,为中国消费者更全面地展示了拉美市场的活力。以牛油果为例,2016至2018年,中国对鲜牛油果的进口暂定税率分两次降至7%;2020年起,冷冻牛油果进口关税税率将由30%降至7%;牛油果输华许可也从墨西哥扩展至秘鲁、智利、哥伦比亚等国。厄瓜多尔、哥伦比亚对开拓中国鲜花市场非常有兴趣,哥伦比亚总统伊万·杜克2019年访华期间表达了开通直航的意向,从而有助于促进哥伦比亚鲜花对华出口。<sup>3</sup>巴西、阿根廷、澳大利亚为上海进口牛肉前三大来源地。仅2020年一季度,上海关区自巴西进口牛肉即达8.9万吨,同比增长1.6倍,占比达35.5%;自阿根廷进口6万吨,同比增长74.7%,占比达24%。<sup>4</sup>

在前两届进博会参展商采购商供需对接会的基础上,第三届进博会贸易投资对接会拓展了业务范围,新增投资推介等功能,既撮合贸易成交,也促进双向投资,为参展商和采购商搭建贸易洽谈、投资推介的服务平台。墨西哥外贸委员会亚太区主席李子文、巴西圣保罗投资促进局局长威尔逊·梅罗等拉美嘉宾通过录制视频方式致辞,墨西哥、阿

1 习近平:《习近平在第三届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲》,《新华社》2020年11月4日, [http://www.qstheory.cn/yaowen/2020-11/04/c\\_1126698479.htm](http://www.qstheory.cn/yaowen/2020-11/04/c_1126698479.htm)。

2 上海发布:《李强会见拉美和加勒比国家驻华使节代表团,欢迎该地区更多企业参与第三届进博会!》,人民网, <http://sh.people.com.cn/n2/2020/0915/c134768-34292665.html>:2020年9月15日。

3 张拓、张源培、安阳:《中国更高水平的对外开放带来更多拉美幸福味道》,《新华社》2020年1月19日, <https://www.ciie.org/zbh/bqxwbd/20200119/20940.html>。

4 《俄罗斯牛肉首次进入中国市场:上海关区牛肉进口大幅增长》,《新华社》2020年5月6日, <https://www.ciie.org/zbh/bqxwbd/20200506/21867.html>。



根廷等拉美国家开展线上招商宣讲。<sup>1</sup>第三届进博会期间,全球知名肉类加工企业巴西JBS集团与苏宁家乐福、浙江物产公司现场签署采购意向书,未来JBS集团将通过家乐福200多家门店及销售网络快速进入中国市场。作为上海交易团采购商和进博会常年平台服务商,绿地集团不仅组织巴西、阿根廷等海外合作品牌参展,而且为哥伦比亚等拉美国家在上海绿地全球商品贸易港进行了常设性产品推介。<sup>2</sup>在第三届进博会上,巴西出口投资促进局挑选了23家企业和机构来到上海,推广巴西的食品和饮料。<sup>3</sup>随着巴西企业日益重视巨大的中国市场,它们随时都在寻求向中国推介产品的机会,专门致力于开拓中国进口市场的进博会无疑是最佳的展示平台。第三届进博会继续发挥促进互联互通的功能,吸引了包括巴拿马玛岛港等“一带一路”沿线主要港口服务机构参展。地处巴拿马运河大西洋入口的玛岛港受疫情影响较为明显,即将通航的码头处于停工状态,但玛岛港依然选择参展本届进博会,希望在进博会平台上对接需求,寻找贸易伙伴。<sup>4</sup>

进博会正在促成中拉之间建立更紧密的贸易纽带,也正在发挥作为国际采购平台、人文交流平台和开放合作平台的积极作用,有利于改善全球经济运行环境和构建开放型世界经济体系。墨西哥2019年派出65家墨西哥企业参加第二届进博会,时任团长的墨西哥经济部长格拉谢拉·马克斯表示中国市场已成为世界上最具吸引力的市场,墨中两国政府为双边贸易投资自由化便利化不断出台积极措施,相信墨中两国将构建更加牢固的合作关系。<sup>5</sup>在疫情之下,中墨2020年签署了《中国商务部和墨西哥经济部关于设立贸易畅通工作组的谅解备忘录》。进博会也促进了中拉贸易结构的提质升级。在推动农产品对华出口的基础上,古巴希望通过第三届进博会在医疗、教育、旅游等服务贸易领域与中国拓展合作。古巴世界经济研究中心高级研究员格拉迪丝·埃尔南德斯表示,古巴将借助第三届进博会这一平台,展示过去几年在生物制药、旅游等领域取得的成果,增加对华出口对促进古巴经济发展十分重要。<sup>6</sup>拉美多国专家认为,在新冠肺炎疫情对拉美经济造成重创的形势下,中国经济稳步复苏对拉美来说是好消息,中国释放扩大对外开放的积极信号对于拉美地区来说也意味着更多机会。阿根廷投资贸易促进局局长胡安·乌桑迪瓦拉斯表示,中拉贸易互补性和中国市场活跃度将为拉美出口提供良好机遇,举办中国国际进口博览会更是为他国提供了进入中国市场的新渠道。<sup>7</sup>

1 中国国际进口博览局:《第三届中国国际进口博览会贸易投资对接会成功举办》,2020年11月9日, <https://www.ciie.org/zbh/bqgffb/20201109/24477.html>。

2 罗珊珊等:《同世界真诚分享中国市场机遇》,《人民日报》2020年11月8日,第3版。

3 钱小岩:《牛肉和铁矿石源源不断装船 中国巴西贸易已不仅仅是复苏》,《第一财经日报》2020年11月10日。

4 桑彤、张拓、周蕊:《从采购商看贸易复苏,进博会与‘一带一路’同频共振》,《新华社》2020年11月9日, [http://www.xinhuanet.com/world/2020-11/09/c\\_1126718114.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2020-11/09/c_1126718114.htm)。

5 刘旭霞:《我们对中国市场的信心越来越强》,《人民日报》2020年1月15日,第3版。

6 林朝晖:《古巴学者:进博会是古巴商品进入中国重要平台》,《新华社》2020年10月23日, [http://www.xinhuanet.com/world/2020-10/24/c\\_1126651888.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2020-10/24/c_1126651888.htm)。

7 倪瑞捷、赵凯:《拉美专家认为中国经济复苏和开放将带动拉美经济发展》,《新华社》2020年7月30日, [http://www.gov.cn/xinwen/2020-07/31/content\\_5531692.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2020-07/31/content_5531692.htm)。

进博会不仅是贸易和投资促进的多边平台,而且是各国精英关于国家发展与全球治理的思想交流平台。2020年11月4日,智利等8国国家元首线上发表视频致辞,参与第三届虹桥国际经济论坛。哥斯达黎加总统就该国参加首届进博会一事表示,希望该国产品和国家品牌能借助博览会得到大力推介,改变该国产品登陆中国市场的方式,为该 国未来发展创造良好条件。<sup>1</sup>2020年6月10日,虹桥国际经济论坛高端对话研讨了面对席卷全球的疫情挑战,中国产业链并没有“掉链子”的个中奥秘。联想集团高级副总裁,首席战略官和首席市场官乔健的答案是坚定地走全球化道路。疫情发生之初,在联想国内工厂全部停工停产的时候,企业能把影响降低到最小,靠的是联想在巴西、印度、墨西哥、美国、日本的全球生产布局。<sup>2</sup>事实上,论坛的嘉宾笃信疫情加深而不是削弱了经济全球化的重要性。

#### **(四) 金融中心助资金融通**

上海也是促进中拉金融合作的重要城市。早在2010年,一家专门为中国与拉丁美洲之间的跨境交易提供服务的投资银行华复拉丁股权投资管理(上海)有限公司落户上海,提供金融咨询和私募投资业务,专注于农业、矿业和能源等自然资源行业。该公司在沪设立公司总部正是因为看到了中国企业投资拉美的趋势及其蕴含的知识和资本需求。华复拉丁是较早获得筹集和管理人民币计价执照的外资私募股权基金,也是一家管理人民币私募股权基金并且专注拉美市场的公司。曾在上海主持“华复拉丁股权投资”多年的中国通埃里克·保罗·贝瑟尔(Erik Paul Bethel)在特朗普政府任内出任美国驻巴拿马大使。2012年,花旗在上海设立亚洲首个拉美贸易服务处,作为拉美地区客户进入亚洲地区的一个窗口。2014年,巴西银行在上海设立首家在华分行,也是第一个在中国境内开设分行的拉丁美洲银行。除了代理巴西政府业务外,该行也拓展了外汇、贷款及融资等产品和服务。

2019年9月12日,上海市批准巴西圣保罗州投资促进局在沪设立代表处。该代表处主要从事经贸促进领域的业务联络,协助巴西圣保罗州企业在中国市场拓展商业机构,促进巴西圣保罗州企业和中国各地的商贸往来,并吸引中国到巴西圣保罗州的外商直接投资。据悉,该代表处活动地域包括北京市、上海市、江苏省、浙江省、安徽省、福建省、河南省、湖北省、湖南省、广东省、重庆市、四川省等省市。巴西圣保罗州州长多利亚表示该办事处将在多个战略领域寻求合作,包括农业、科技、基础设施、物流与交通、健康、经济发展、能源、旅游等领域。<sup>3</sup>圣保罗上海办事处是圣保罗州在巴西之外的全球首个投资贸易办事处。圣保罗州是巴西重要的经济中心,200多家中资企业都将总

1 《哥斯达黎加总统说中国国际进口博览会拉美至关重要》,《新华社》2018年4月22日, [http://www.xinhuanet.com/2018-04/22/c\\_1122723456.htm](http://www.xinhuanet.com/2018-04/22/c_1122723456.htm)。

2 吴卫群、刘锟、张煜:《为全球经济恢复增长贡献“虹桥智慧”》,《解放日报》2020年6月11日,第2版。

3 彭桦:《巴西圣保罗州将在上海设立全球首个办事处》,新华网, <http://world.people.com.cn/n1/2019/0403/c1002-31011964.html>:2019年4月3日。

部设在圣保罗州,该州将对华投资业务办事处设置在上海,显示出其对上海在服务国家“一带一路”建设中重要性的认可。

2018年,由氦空间与Magma基金共同打造的“中国—拉美创新创业加速器”在沪成立,并启动了中国—拉美产业创新服务平台。依托氦空间全国空间网络和Magma基金拉美网络,面向中国及拉丁美洲创业者、投资人、企业服务机构和商务人士提供出海项目孵化与加速、跨境项目市场对接、技术对接、投融资对接、创业培训辅导的全链条综合创新服务,建立全国首家拉美跨境创投服务生态系统。<sup>1</sup>

### **(五)文化交流促民心相通**

上海拥有较为丰富的涉拉美方向外事和研究资源,中国国际进口博览会近年来也成为拉美国家开展对上海交往的新多边性平台。巴西、墨西哥等12个拉美国家已在沪设立总领事馆,以巴西为重要成员的新开发银行总部即坐落在上海浦东。此外,上海市也有着从事拉美研究的诸多高校、智库与科研机构,对中拉交往提供了较强的智力支撑。

#### **1、社会文化交流**

上海作为中国海派文化的代表性城市,在中国与拉美的文化交流和民心相通中扮演着独特的角色。早在2012年,上海市人民政府新闻办在巴西和古巴主办了上海城市形象海外推广活动,也是中国人移民巴西200周年的纪念活动之一。画展、非遗演出、图书赠书等活动,使巴西观众近距离接触中华文化、感受上海气息。正是包括上海在内的方方面面的努力下,在华人华侨的艰苦奋斗和两国战略伙伴关系不断深化的进程中,巴西政府于2018年颁布法令,正式确立巴西每年的8月15日为“中国移民日”。2019年9月,上海鼓舞东方艺术团参与了首届中国巴西电影电视展,为巴西观众奉上了精彩演出。<sup>2</sup>2019年11月26日,上海犹太难民纪念馆和巴西圣保罗犹太博物馆联合主办的“犹太难民在上海”巡展在圣保罗犹太博物馆开幕。圣保罗犹太博物馆主席赛吉奥·丹尼尔·西蒙希望双方密切合作,将这段上海犹太难民的故事世代代讲下去。<sup>3</sup>

拉美元素也增加了上海“海纳百川”的城市形象,增添了上海作为国际化大都市的魅力。上海不仅向南美推广城市形象,这座城市也因越来越多的南美国家文化元素的存在,其国际化大都市的形象日趋丰满。2020年7月,巴西战舞卡波耶拉(Capoeira)走进上海普陀区。卡波耶拉是一种16世纪时由巴西非裔移民创立的,介于武术与舞蹈之间的独特艺术,在巴西街头小巷非常流行。上海的巴西战舞卡波耶拉社团正在迅速成长。自2010年上海举办世博会以来,上海日益成为拉美企业开拓中国市场的首选之地。2017年1月,中国首家巴西风情的精品咖啡馆Carioca西爱西在上海思南公馆开业。咖啡馆不仅

1 《中国-拉美创新创业加速器在沪正式启动》,中国网科学, [http://science.china.com.cn/2018-01/23/content\\_40198527.htm](http://science.china.com.cn/2018-01/23/content_40198527.htm):2018年1月23日。

2 朱东君:《首届中国巴西电影电视展闭幕》,人民网, <http://world.people.com.cn/n1/2019/0914/c1002-31353230.html>:2019年9月14日。

3 《“犹太难民与上海”巴西圣保罗巡展开幕积极推动中巴人文交流与合作》,人民网, <http://sh.eastday.com/m/20191127/u1ai20183531.html>。

供应巴西精品咖啡,还提供诱人的巴西美食、地道的巴西表演和多彩的巴西文化,成为巴西美食与文化的载体和中国人认识巴西的窗口和桥梁。<sup>1</sup>拉美元素也成为上海市打造夜间经济和顶级时尚中心的有机组成部分。2020年7月,虹口区白玉兰广场为期1个月的猫头鹰城市夜市推出拉美风情主题,打造“美味研究所”“夜蒲游乐场”“酒吧栖息地”“女巫杂货铺”四大主题场景,增强了北外滩的时尚地标属性。<sup>2</sup>

## 2、教育科研交流

中拉法治交流。高质量共建“一带一路”要求加强规则联通和协调对接,完善法治保障体系,上海积极参与了中拉法治交流的有关工作。作为中国和拉美国家法学法律界的长效交流机制和合作平台,2007年创办的中拉法律论坛被纳入《中国与拉美和加勒比国家合作规划(2015—2019)》和“中国-拉共体”论坛框架,为加强中拉法学法律界的对话交流、推动中拉经贸合作发展,发挥了积极作用。作为该论坛机制化建设的组成部分,2015年“中国—拉美法律研究中心(上海)”和“中国—拉美法律培训基地(上海)”正式在上海财经大学成立。2019年05月,“中国-拉美和加勒比国家法律人才交流项目研修班”在该校举行,宣介中国“一带一路”建设和民主法治建设新成就,进一步推动了中拉经贸在法律领域的务实交流与合作。来自拉美和加勒比地区14个国家的20名资深法律人士出席本次会议。<sup>3</sup>

中拉教育交流。成立于2017年5月的复旦-拉美大学联盟由复旦大学发起,拉美6国12所高校为创始成员,是中国高校与拉美高校开展人文交流的重要平台。联盟秘书处设立在复旦大学发展研究院,负责联盟日常运营和联络工作。联盟制定了秘书处会议和年会制度。<sup>4</sup>联盟通过联合研究、学者互访和会议活动,增进了中拉之间的交流合作与相互理解,为促进中拉人文交流做出了积极贡献。作为上海论坛的特别活动,2019复旦-拉美大学联盟理事会在上海国际会议中心举办,设立“种子基金”专项支持“复旦-拉美大学联盟访问学者”项目和中拉多学科交叉研究平台建设,本年度已确认接收8组中拉联合科研团队,共同围绕“中巴税负再分配效应比较”、“中拉创新项目对比”、“中秘高等教育”等议题开展研究。会议宣布,由复旦大学、墨西哥蒙特雷科技大学和秘鲁圣马尔科斯国立大学共建的“Idea Lab”平台将于2019年正式启动,年度研究主题为“中国在拉丁美洲的跨国企业国际化发展”。

中拉智库交流。上海国际问题研究院、复旦大学、上海外国语大学、上海大学、上海

1 中国网:“中国首家巴西精品咖啡店登陆上海思南公馆,”2017年1月9日, <http://lady.people.com.cn/n1/2017/0109/c1014-29009241.html>:2019年11月27日。

2 周楠:《一场拉美风情夜市今晚在北外滩开启,将为期一个月》,上观新闻, <https://web.shobserver.com/news/detail?id=265787>:2020年7月3日。

3 中国法学会:《“中国-拉美和加勒比国家法律人才交流项目研修班”开班仪式在上海财经大学举行》,2019年5月24日, <http://www.chinacelacforum.org/chn/ltdt/t1666318.htm>。

4 《“犹太难民与上海”巴西圣保罗巡展开幕积极推动中巴人文交流与合作》,人民网, <http://sh.eastday.com/m/20191127/u1ai20183531.html>。

社科院在中拉智库交流中扮演着活跃的角色,直接参与了中国-拉共体智库论坛的官方活动,而且举办了主题丰富的研讨会和开展人员交流、联合研究。2018年12月,上海社会科学院牵头举办的“世界中国学论坛首届拉丁美洲分论坛”在阿根廷首都布宜诺斯艾利斯举行,就“一带一路倡议与中拉合作”开展主题研讨,并与阿根廷国际关系理事会等机构签署谅解备忘录,致力于推动彼此在学术交流、项目研究、成果发布、人员往来等方面开展广泛而深入的合作。<sup>1</sup>

### 3、企业积极践行社会责任

上海企业不仅大力开拓南美市场,而且在拉美市场很好地履行着企业社会责任,助力我国企业在海外形象的建构。在疫情影响汽车销售市场的不利情况下,上汽因地制宜在皮卡市场、新能源车市场实现逆势增长,展现了中国“智造”的魅力,推出多款新能源车型以缓解智利国内雾霾严重的问题。疫情爆发以来,上海汽车南美有限公司、上汽大通等企业积极向所在国政府捐赠医疗抗疫物资,为消费者提供免费消毒及上门服务,帮助后者应对严峻的疫情形势。2020年4月,上汽大通MAXUS向秘鲁、智利卫生当局捐赠V80、T60等多款车型,用于应对疫情的救护车、运输车不足问题;开发纯电动宽体轻客EV80打造的救护车、检疫车、医疗物资运输车系列及物流车型;开展“盒联你我”食品救助公益活动,为当地人民送上暖心关怀。<sup>2</sup>

与此同时,虽然拉美企业在沪投资仍处于起步阶段,但一些企业已广为市民知晓。如墨西哥宾堡集团已在上海等国内多个城市设立10多家工厂,推出的面包类产品颇受消费者欢迎。上海与拉美之间的经贸文化交流日益走近基层、企业和民间。2018年年末,上海市闵行区与拉美企业代表团进行了项目交流。闵行区30多家企业与巴西、墨西哥和哥伦比亚三国近70家企业对接。据悉截至2018年10月,闵行区共有24家拉美企业,总投资近1亿美元,主要集中在贸易、咨询、设备制造等行业。<sup>3</sup>为拉近智利企业与中国之间的距离,2015年5月在中智两国政府支持下,中智中心在上海自贸区宣告成立。每年中智中心内会开展约10场智利官方或民间活动。每当举办年度性的“智利周”活动,智利代表团的第一站便会来到这里。<sup>4</sup>

1 查建国、夏立、仝薇:《“一带一路倡议与中拉合作”——“世界中国学论坛首届拉丁美洲分论坛”在阿根廷首都布宜诺斯艾利斯举行》,中国社会科学网, [http://ex.cssn.cn/zx/bwyc/201901/t20190108\\_4808286.shtml](http://ex.cssn.cn/zx/bwyc/201901/t20190108_4808286.shtml):2019年1月8日。

2 上汽大通MAXUS:《强势登顶南美车市中国皮卡品牌榜第一,上汽大通MAXUS展现“中国智造”魅力》,商用车新网, <https://www.cnnews.com.cn/article.php?id=71020>:2020年8月20日。

3 方佳璐、项冯莲:《闵行与拉美、西班牙共话“美食盛宴”吃货们赶紧看过来》,东方网, <http://city.eastday.com/gk/20181111/u1a14371670.html>:2018年11月11日。

4 参阅司春杰、沈馨艺:《中智中心:智利人的“中国之家”》,《浦东开发》2018年第7期。



上海国际问题研究院



SHANGHAI ACADEMY  
上海研究院

